



ประกาศเทศบาลตำบลตอหลัง

เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันกับมาตรการความโปร่งใส
ของเทศบาลตำบลตอหลัง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔

ด้วย เทศบาลตำบลตอหลัง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี ได้จัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันกับมาตรการความโปร่งใส ของเทศบาลตำบลตอหลัง ๔ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ เพื่อให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index - CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International - TI) พบว่าผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูงแม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ซึ่งเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลงสาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสนิยม วัตถุนิยม ตัดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้ การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำให้ได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็งปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจาก พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์ รักษาผลประโยชน์ ของชาติไทยและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติโดยกำหนด

วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาดไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ ในปัจจุบัน ไม่ใช่ ตำแหน่งหน้าที่ในการทุจริตประพฤติมิชอบโดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลัก เพื่อให้เทศบาลตำบลตอหลัง ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตต่อไป

เพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของโครงการและปฏิบัติให้สอดคล้องพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เทศบาลตำบลตอหลัง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี จึงขอประชาสัมพันธ์แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันกับมาตรการความโปร่งใสของเทศบาลตำบลตอหลัง ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ เดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

(นายอาแซ มาหะมะ)

นายกเทศบาลตำบลตอหลัง

แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตคอร์รัปชัน กับมาตรการความโปร่งใส

ของเทศบาลตำบลตอหลัง

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔

จัดทำโดย

เทศบาลตำบลตอหลัง

อำเภอชะหรั่ง จังหวัดปัตตานี

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑.การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่ ซึ่งการทุจริตระดับท้องถิ่นมีปัจจัยมาจากการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป้าหมายแท้จริงของการกระจายอำนาจนี้เพื่อให้สามารถดำเนินการตอบสนองการให้บริการต่างๆในพื้นที่โดยไม่ต้องรอจากส่วนกลางเพียงฝ่ายเดียวเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการภาครัฐ แต่จากแนวทางในการปฏิบัติทำให้แนวโน้มการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน โดยลักษณะการทุจริตมีอาจเกิดจากด้านงบประมาณ, ด้านบุคลากร, ด้านระเบียบกฎหมายหรือแนวทางปฏิบัติ, ด้านคุณธรรมจริยธรรม, การขาดความรู้ ความเข้าใจของคนในพื้นที่ ที่ไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบได้ การตรวจสอบที่ไม่ครอบคลุมหรือขาดประสิทธิภาพ หรือแม้แต่การใช้อิทธิพลในท้องถิ่นรูปแบบต่างๆ

การวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตในองค์กรและการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายของผู้บริหารเทศบาลตำบลต่อหลังด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานประกอบกับอาศัยแนวทางยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) การวิเคราะห์เพื่อกำหนดแนวทางการแก้ปัญหาให้การปฏิบัติงานขององค์กรต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนทั้งนี้ทุจริต ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๑(๑) หมายถึง “เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น” ผลประโยชน์ทับซ้อน องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) ให้ความหมายว่า “ผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับผลประโยชน์ส่วนรวมขัดกันเจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่รักษาผลประโยชน์ส่วนรวมการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่จึงต้องไม่มีผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามาเกี่ยวข้อง” ในการวิเคราะห์ใช้เทคนิค

SWOT จุดอ่อน - ค่านิยมส่วนบุคคลหลายประการยังไม่เป็นไปในทางที่เป็นคุณเช่นค่านิยมในการเลี้ยงดู การไม่ตระหนักในประโยชน์สาธารณะ หลักศีลธรรมทางศาสนา ศีล ๕ เป็นเพียงพิธีกรรม

-การจัดวางระบบเพื่อลดความเสี่ยง สร้างความยุ่งยาก ซับซ้อน ภาระงานมากขึ้น ไม่เกิดความคล่องตัว

จุดแข็ง - มีหลักเกณฑ์ตามระเบียบ กฎหมาย กำหนดวางมาตรการป้องกันมีแนวทางปฏิบัติงานไว้

-มีหลักเกณฑ์กำหนดให้มีการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในขั้นตอนการปฏิบัติงาน

-เป็นหน่วยงานในพื้นที่ใกล้ชิดประชาชน ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารติดตาม

ตรวจสอบได้

โอกาส - ปัจจุบันมรหน่วยงานตรวจสอบภายนอกร่วมในการตรวจสอบ ปราบปราม

อุปสรรค - สังคมยอมรับและมองการทุจริตเป็นเรื่องปกติในสังคม ไม่ใช่เรื่องของตน

-ผู้ประกอบการบางส่วนมุ่งผลประโยชน์ของตนไม่ตระหนักถึงประโยชน์สาธารณะ

สังคมส่วนรวม

ดังนั้น จึงกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันการทุจริตและ
ป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขึ้น ดังนี้

๑. การสร้างจิตสำนึก

๒. การสร้างสังคมให้สะอาดด้วยการสร้างสื่อประชาสัมพันธ์ณรงค์ให้มีความตระหนักถึง
ประโยชน์สาธารณะ

๒. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันบัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบที่กฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์สุขของประเทศโดยรวม นอกจากนี้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดให้การบริหารราชการซึ่งรวมทั้งราชการบริหารส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินที่มีองค์กรปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดการบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นยังมีปัญหาหลายประการ ที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่ว่านี้ ได้มีส่วนทำให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่งไม่เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง คณะผู้บริหารหรือพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติกรรมส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยไม่ชอบมีการกระทำในลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม

จากสภาพปัญหาที่พบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อประชาสัมพันธ์จะพบว่าภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจการบริหารงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมา

ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงาน ทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานการตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งบุคคลที่มีส่วนสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลอดทุจริตหรือการทุจริตมีทิศทางลดน้อยลง ย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กรซึ่งประกอบด้วย คณะสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคณะผู้บริหาร ตลอดจนข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกๆ ตำแหน่ง จะต้องมีจิตสำนึกค่านิยม ทศนคติที่ชื่นชม ยอมรับหลักคุณธรรม จริยธรรม ประกอบหลักการใช้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับฯ ในการบริหารหรือการปฏิบัติงาน โดยยึดหลัก “ธรรมมาภิบาล” แล้ว หน่วยงานองค์กรอื่นและประชาชนก็จะเชื่อมั่นและไว้วางใจ ศรีทธาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแน่นอน

เทศบาลตำบลต่อหลัง ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นหนึ่งที่จะเป็นตัวช่วยสร้างภาพลักษณ์ ในด้านการป้องกันการทุจริตเพื่อขยายผลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ได้เข้าร่วมการเป็นเครือข่ายในด้านการป้องกันการทุจริตแล้วทำให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลักการบริหารงานและการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

๓.วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อให้เทศบาลตำบลตอหลัง ใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลตอหลัง
๒. เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากร ของเทศบาลตำบลตอหลัง ได้ปฏิบัติราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาล มาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๓. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริต ประพฤติมิชอบในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตามและตรวจสอบการทุจริตและ ประพฤติมิชอบในภาครัฐให้มีความเข้มแข็ง
๔. เพื่อให้ระบบ และกลไกในการป้องกันและตรวจสอบมิให้เกิดการทุจริต หรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลตอหลัง
๕. เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่ากัน ร่วมคิดการป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรม จริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง

๕.เป้าหมาย

๑. ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำของเทศบาลตำบลตอหลัง ตลอดจนประชาชน มีจิตสำนึกในเรื่องของความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มีชอบทุกฝ่าย
๒. เทศบาลตำบลตอหลัง มีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของราชการ และเจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างรวดเร็ว โปร่งใส มิให้ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่าง
๓. หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกัน และ ปราบปรามการทุจริต ภาครัฐ
๔. เทศบาลตำบลตอหลัง สามารถพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้ อำนาจให้เหมาะสม
๕. เทศบาลตำบลตอหลัง พัฒนาศักยภาพผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๖.ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. คณะกรรมการ/สมาชิกสภาเทศบาลตำบลตอหลัง ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลตอหลัง มีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชนมีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส
๒. ประชาชนมีจิตสำนึกในการเห็นประโยชน์ของชุมชนและเฝ้าระวังการทุจริตของเทศบาลตำบลตอหลัง มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการกระทำการทุจริต และประพฤติมิชอบ
๓. สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว
๔. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต
๕. เทศบาลตำบลตอหลัง ได้รับการยอมรับจากทุกภาค ส่วนราชการ ประชาชนในการป้องกันการทุจริต

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปี พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔
เทศบาลตำบลตอหลัง

หมายเหตุ : เป็นการดำเนินกิจกรรม/โครงการโดยไม่ใช้งบประมาณ

แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันกับมาตรฐานความโปร่งใส

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔

ของเทศบาลตำบลตอหลัง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี

ยุทธศาสตร์ ๑ : เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยมให้หน่วยงานภาครัฐบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล				
มาตรฐานความโปร่งใส :มิติที่ ๑ ด้านนโยบาย/ผู้บริหาร และความพยายาม/ริเริ่มของหน่วยงานในการสร้างความโปร่งใส				
แผนงาน : ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นมีจิตสำนึกเรื่องคุณธรรมจริยธรรม				
มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔	ดำเนินการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ
		๒๕๖๑-๒๕๖๔		๒๕๖๑-๒๕๖๔
๑.การสร้างจิตสำนึก คุณธรรมจริยธรรม ค่านิยมในการป้องกันและ แก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤตินิยมชอบ	๑.๑ รณรงค์สร้างจิตสำนึกด้านคุณธรรม จริยธรรม ค่านิยม ตามหลักธรรมาภิบาล รวมทั้งเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ข้อมูล ข่าวสารความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและความโปร่งใส	✓	ร้อยละของเจ้าหน้าที่ ท้องถิ่นได้รับข้อมูล ข่าวสารครบถ้วน	ร้อยละ ๗๕
	๑.๒ ส่งเสริมให้บุคลากรเข้ารับการประชุม ฝึกอบรม/รับฟังการบรรยายธรรมทั้งภายใน ภายนอกสำนักงาน	✓	ร้อยละของเจ้าหน้าที่ ท้องถิ่นเข้าร่วมประชุม/ ฝึกอบรม/บรรยายธรรม	ร้อยละ ๗๕
	๑.๓ ถวายสัตย์ ๕ ธันวา ข้าราชการที่ดีของแผ่นดิน	✓	จำนวนเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น ที่เข้าร่วมถวายสัตย์ ปฏิญาณ	ร้อยละ ๑๐๐

ยุทธศาสตร์ ๑ : เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยมให้หน่วยงานภาครัฐบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล				
มาตรฐานความโปร่งใส : มิติที่ ๑ ด้านนโยบาย/ผู้บริหาร และความพยายาม/ริเริ่มของหน่วยงานในการสร้าง ความโปร่งใส				
แผนงาน : ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นมีจิตสำนึกเรื่องคุณธรรมจริยธรรม				
มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๑	ดำเนินการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ
		๒๕๖๑-๒๕๖๔		๒๕๖๑-๒๕๖๔
๑.การสร้างจิตสำนึก คุณธรรมจริยธรรม ค่านิยม ในการป้องกันและแก้ไข ปัญหาการทุจริตประพฤติมิ ชอบ	๑.๔ การยกย่องเชิดชูเกียรติเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น ที่ประพฤติตนเป็นแบบอย่างที่ดีทั้งในระดับ องค์กร	✓	เจ้าหน้าที่ได้รับการ คัดเลือกการเชิดชูเกียรติใน ระดับองค์กร	ร้อยละ ๕
	๑.๕ การมีส่วนร่วมของผู้บริหารท้องถิ่นใน กิจกรรมด้านต่างๆ เช่นการป้องกันการ ปราบปรามการทุจริต ด้านการส่งเสริม คุณธรรม จริยธรรม ด้านการทำตัวเป็น แบบอย่างที่ดี เป็นต้น	✓	จำนวนโครงการที่ผู้บริหาร เข้าร่วมกิจกรรมที่มี บทบาทในการส่งเสริม ความโปร่งใสในองค์กร	๑ ครั้ง

ยุทธศาสตร์ ๒ : การบูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต				
มาตรฐานความโปร่งใส : มิติที่ ๒ ด้านการเปิดเผย การมีระบบตรวจสอบภายในองค์กรและการมีส่วนร่วม				
แผนงาน : การป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมต่างๆที่อาจเป็นภัยต่อการก้าวสู่ประเทศไทยใสสะอาด เพื่อปลูกฝังให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นปฏิบัติงานโดยความโปร่งใสและเป็นธรรม				
มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔	ดำเนินการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ
		๒๕๖๑-๒๕๖๔		๒๕๖๑-๒๕๖๔
๑.การเปิดเผยข้อมูล ข่าวสาร	๑.๑ การจัดอบรมให้ความรู้ ความเข้าใจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	✓	ร้อยละของผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๐	ร้อยละ ๗๕
	๑.๒ การเผยแพร่ประกาศจัดซื้อจัดจ้างผ่านทางศูนย์ข้อมูลข่าวสารและwww.padai.org	✓	จำนวนครั้งในการเผยแพร่ประกาศการจัดซื้อจัดจ้าง	อย่างน้อย ๒ครั้ง
	๑.๓ การเก็บสถิติและสรุปผลการให้บริการศูนย์ข้อมูลข่าวสารให้ผู้บริหารทราบอย่างสม่ำเสมอ	✓	จำนวนครั้งในการรายงานผลการใช้ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๑ครั้ง

ยุทธศาสตร์ ๒ : การบูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต				
มาตรฐานความโปร่งใส : มิติที่ ๒ ด้านการเปิดเผย การมีระบบตรวจสอบภายในองค์กรและการมีส่วนร่วม				
แผนงาน : การป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมต่างๆที่อาจเป็นภัยต่อการก้าวสู่ ประเทศไทยใสสะอาด เพื่อปลูกฝังให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นปฏิบัติงานโดยความโปร่งใสและเป็นธรรม				
มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔	ดำเนินการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ
		๒๕๖๑-๒๕๖๔		๒๕๖๑-๒๕๖๔
๓.การส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐในการติดตามตรวจสอบการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ	๓.๑ ประชาสัมพันธ์ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การสร้างมาตรฐานความโปร่งใสเช่นกฎหมาย/ระเบียบข้อบังคับ/วิธีการปฏิบัติข้อมูลข่าวสาร	✓	จำนวนการประชาสัมพันธ์ไม่น้อยกว่า ๓ ช่องทาง	๓ ช่อง ทาง
	๓.๒ มีตัวแทนภาคประชาชนร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจรับงานจ้าง/เปิดซอง	✓	จำนวนโครงการที่ตัวแทนภาคประชาชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการมีบทบาทในการส่งเสริมความโปร่งใสในองค์กร	ร้อยละ ๗๕

ยุทธศาสตร์ ๓ : การเสริมสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ				
มาตรฐานความโปร่งใส : มิติที่ ๓ ด้านการใช้ดุลยพินิจ				
แผนงาน: การจัดการกรณีการทุจริตและคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น				
วัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการทุจริตและคอร์รัปชันภายในเทศบาลตำบลต่อหลัง				
มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔	ดำเนินการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ
		๒๕๖๑-๒๕๖๔		
๑.การจัดการเพื่อลดความเสี่ยงที่เกิดการทุจริต	๑.๑ จัดอบรมหรือส่งบุคลากรเข้ารับการอบรม เพื่อเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ	✓	ร้อยละของผู้เข้าร่วมอบรมมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ	ร้อยละ ๕
๒.ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผน	๒.๑ จัดทำรายงานผลความสำเร็จของแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันกับมาตรฐานความโปร่งใส	✓	รายงานผลความสำเร็จของแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน กับมาตรฐานความโปร่งใส	๑ รายงาน

ยุทธศาสตร์ ๔: พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ				
มาตรฐานความโปร่งใส : มิติที่ ๔ การมีระบบ/กลไก จัดการรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์				
แผนงาน: การจัดการกรณีการทุจริตและคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น				
วัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการทุจริตและคอร์รัปชันภายในเทศบาลตำบลต่อหลัง				
มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔	ดำเนินการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ ๒๕๖๑-๒๕๖๔
		๒๕๖๑-๒๕๖๔		
๑.การพัฒนา ศักยภาพบุคลากร	๑.๑การส่งข้าราชการและเจ้าหน้าที่เข้า ร่วมการประชุม อบรมสัมมนาที่ เกี่ยวข้องกับ ๑.๑.๑ ด้านการป้องกันและการ ปราบปรามการทุจริต ๑.๑.๒ ด้านทรัพยากรบุคคล ๑.๑.๓ ด้านการเงิน ๑.๑.๔ ด้านการตรวจสอบภายใน	✓	จำนวนด้านที่เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น ได้รับการพัฒนาศักยภาพ บุคลากรเพิ่มขึ้น	ไม่ น้อยกว่า ๓ ด้าน
๒.การมีระบบ กลไกการจัดการ รับเรื่องร้องเรียน	๒.๑ จัดทำหลักเกณฑ์วิธีการรับฟังข้อ ร้องเรียน/ร้องทุกข์	✓	มีหลักเกณฑ์วิธีการรับฟังข้อ ร้องเรียน/ร้องทุกข์	อย่างน้อย ๑ เรื่อง
	๒.๒ การจัดระบบรับฟังข้อร้องเรียนการ แจ้งเบาะแสการทุจริต การจัดช่องทางร้องเรียน/แจ้งเบาะแส/ ความคิดเห็น - ตู้รับข้อร้องเรียน - จัดส่งข้อร้องเรียนทางไปรษณีย์ - ศูนย์ข้อมูลข่าวสารและโทรศัพท์ ทต. ม่วงยาย - เว็บไซต์www.padai.org อื่นๆ	✓	จำนวนช่องทางการรับฟังข้อ ร้องเรียนและการแจ้งเบาะแสการ ทุจริต	๔ ช่องทาง

มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔	ดำเนินการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ
	<ul style="list-style-type: none"> ปรับปรุงและเผยแพร่ หลักเกณฑ์การรับเรื่อง ร้องเรียน / ร้องทุกข์ 	✓	มีหลักเกณฑ์การรับเรื่องร้องทุกข์ ร้องเรียนทาง website	๑ หลักเกณฑ์
๒.การมีระบบ กลไกการจัดการ รับเรื่องร้องเรียน	๒.๓ การจัดการและแจ้งผลข้อร้องเรียน	✓	ร้อยละของข้อร้องเรียนที่แจ้งผล การดำเนินการแก่ผู้ร้องเรียน	ร้อยละ ๑๐๐

เห็นชอบและอนุมัติ ณ วันที่ ๒๖ เดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑

(นายอานันท์ มาหะมะ)
นายกเทศบาลตำบลต่อหลัง



ประกาศเทศบาลตำบลตอหลัง

เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันกับมาตรการความโปร่งใส
ของเทศบาลตำบลตอหลัง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ด้วย เทศบาลตำบลตอหลัง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี ได้จัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันกับมาตรการความโปร่งใส ของเทศบาลตำบลตอหลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องกับตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ ประกอบกับนโยบายของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ก็ได้กำหนดให้มีการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการป้องกันและการแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เทศบาลตำบลตอหลัง จึงได้จัดทำมาตรการแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้เทศบาลตำบลตอหลัง ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตต่อไป

เพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของโครงการและปฏิบัติให้สอดคล้องพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เทศบาลตำบลตอหลัง อำเภอเวียงแก่น จังหวัดเชียงราย จึงขอประชาสัมพันธ์แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันกับมาตรการความโปร่งใสของเทศบาลตำบลตอหลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ เดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

(นายอาแซ มาหะมะ)

นายกเทศบาลตำบลตอหลัง

แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตคอร์รัปชัน กับมาตรการความโปร่งใส
ของเทศบาลตำบลตอหลัง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

จัดทำโดย

เทศบาลตำบลตอหลัง

อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑.การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่ ซึ่งการทุจริตระดับท้องถิ่นมีปัจจัยมาจากการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป้าหมายแท้จริงของการกระจายอำนาจนี้เพื่อให้สามารถดำเนินการตอบสนองการให้บริการต่างๆในพื้นที่โดยไม่ต้องรอกจากส่วนกลางเพียงฝ่ายเดียวเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการภาครัฐ แต่จากแนวทางในการปฏิบัติทำให้แนวโน้มการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน โดยลักษณะการทุจริตมีอาจเกิดจากด้านงบประมาณ ,ด้านบุคลากร,ด้านระเบียบกฎหมายหรือแนวทางปฏิบัติ,ด้านคุณธรรมจริยธรรม,การขาดความรู้ ความเข้าใจของคนในพื้นที่ที่ไม่สามารถปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบได้ การตรวจสอบที่ไม่ครอบคลุมหรือขาดประสิทธิภาพ หรือแม้แต่การใช้อิทธิพลในท้องถิ่นรูปแบบต่างๆ

การวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตในองค์กรและการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนเพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายของผู้บริหารเทศบาลตำบลต่อหลังจากดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานประกอบกับอาศัยแนวทางยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)การวิเคราะห์เพื่อการกำหนดแนวทางการแก้ปัญหาให้การปฏิบัติงานขององค์กรต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนทั้งนี้ทุจริต ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑(๑) หมายถึง “เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น” ผลประโยชน์ทับซ้อน องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) ให้ความหมายว่า “ผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับผลประโยชน์ส่วนรวมขัดกันเจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่รักษาผลประโยชน์ส่วนรวมการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่จึงต้องไม่มีผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามาเกี่ยวข้อง” ในการวิเคราะห์ใช้เทคนิค

SWOT จุดอ่อน - ค่านิยมส่วนบุคคลหลายประการยังไม่เป็นไปในทางที่เป็นคุณเช่นค่านิยมในการเลี้ยงดู การไม่ตระหนักในประโยชน์สาธารณะ หลักศีลธรรมทางศาสนา ศีล ๕ เป็นเพียงพิธีกรรม

-การจัดวางระบบเพื่อลดความเสี่ยง สร้างความยุ่งยาก ซับซ้อน ภาระงานมากขึ้น ไม่เกิดความคล่องตัว

จุดแข็ง - มีหลักเกณฑ์ตามระเบียบ กฎหมาย กำหนดวางมาตรการป้องกันมีแนวทางปฏิบัติงานไว้

-มีหลักเกณฑ์กำหนดให้มีการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในขั้นตอนการปฏิบัติงาน

-เป็นหน่วยงานในพื้นที่ใกล้ชิดประชาชน ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารติดตามตรวจสอบได้

โอกาส - ปัจจุบันมรหน่วยงานตรวจสอบภายนอกร่วมในการตรวจสอบ ปราบปราม

อุปสรรค - สังคมยอมรับและมองการทุจริตเป็นเรื่องปกติในสังคม ไม่ใช่เรื่องของตน

-ผู้ประกอบการบางส่วนมุ่งผลประโยชน์ของตนไม่ตระหนักถึงประโยชน์สาธารณะ สังคม

ส่วนรวม

ดังนั้น จึงกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันการทุจริตและ
ป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขึ้น ดังนี้

๑. การสร้างจิตสำนึก

๒. การสร้างสังคมให้สะอาดด้วยการสร้างสื่อประชาสัมพันธ์รณรงค์ให้มีความตระหนักถึงประโยชน์

สาธารณะ

๒. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันบัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบที่กฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์สุขของประเทศโดยรวม นอกจากนี้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริการราชการแผ่นดิน กำหนดให้การบริการราชการซึ่งรวมทั้งราชการบริหารส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริการราชการแผ่นดินที่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดการบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นยังมีปัญหาหลายประการ ที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่เวลานี้ ได้มีส่วนทำให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่งไม่เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง คณะผู้บริหารหรือพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติกรรมส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยไม่ชอบมีการกระทำในลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม

จากสภาพปัญหาที่พบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อประชาสัมพันธ์จะพบว่าภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจการบริหารงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมา

ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานการตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งบุคคลที่มีส่วนสำคัญที่จะทำให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลอดทุจริตหรือการทุจริตมีทิศทางลดน้อยลง ย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กรซึ่งประกอบด้วย คณะสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะผู้บริหาร ตลอดจนข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกๆตำแหน่ง จะต้องมิจิตสำนึกค่านิยม ทศนคติที่ชื่นชม ยอมรับหลักคุณธรรม จริยธรรม ประกอบหลักการใช้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับฯ ในการบริหารหรือการปฏิบัติงาน โดยยึดหลัก “ธรรมาภิบาล” แล้ว หน่วยงานองค์กรอื่นและประชาชนก็จะเชื่อมั่นและไว้วางใจ ศรีทธาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแน่นอน

เทศบาลตำบลต่อหลัง ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นหนึ่งที่จะเป็นตัวช่วยสร้างภาพลักษณ์ในด้านการป้องกันการทุจริตเพื่อขยายผลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ได้เข้าร่วมการเป็นเครือข่ายในด้านการป้องกันการทุจริตแล้วก็ทำให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลักการบริหารงานและการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๖. เพื่อให้เทศบาลตำบลต่อหลัง ใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลต่อหลัง
๗. เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากร ของเทศบาลตำบลต่อหลัง ได้ปฏิบัติราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาล มาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๘. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริต ประพฤติมิชอบในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตามและตรวจสอบการทุจริตและประพฤติ มิชอบในภาครัฐให้มีความเข้มแข็ง
๙. เพื่อให้ระบบ และกลไกในการป้องกันและตรวจสอบมิให้เกิดการทุจริต หรือการปฏิบัติ หน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลต่อหลัง
๑๐. เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่ากัน ร่วมคิดการป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและ คุณธรรม จริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง

๕.เป้าหมาย

๖. ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำของเทศบาลตำบลต่อหลัง ตลอดจนประชาชน มีจิตสำนึกในเรื่อง ของความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มีชอบทุกฝ่าย
๗. เทศบาลตำบลต่อหลัง มีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของราชการ และเจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างรวดเร็ว โปร่งใส มีให้ ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่าง
๘. หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกัน และ ปราบปรามการ ทุจริต ภาครัฐ
๙. เทศบาลตำบลต่อหลัง สามารถพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้ เหมาะสม
๑๐. เทศบาลตำบลต่อหลัง พัฒนาศักยภาพผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๖.ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. คณะกรรมการ/สมาชิกสภาเทศบาลตำบลต่อหลัง ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลต่อหลัง มี จิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชนมีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส
๒. ประชาชนมีจิตสำนึกในการเห็นประโยชน์ของชุมชนและเฝ้าระวังการทุจริตของเทศบาลตำบลต่อหลัง มี ระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ
๕. สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปได้ด้วยความรวดเร็ว
๖. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต
๕. เทศบาลตำบลต่อหลัง ได้รับการยอมรับจากทุกภาค ส่วนราชการ ประชาชนในการป้องกันการทุจริต

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปี พ.ศ.๒๕๖๐

เทศบาลตำบลตอหลัง

หมายเหตุ : เป็นการดำเนินงานกิจกรรม/โครงการโดยไม่ใช้งบประมาณ

**แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันกับมาตรฐานความโปร่งใส
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐**

ของเทศบาลตำบลตอหลัง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี

ยุทธศาสตร์ ๑ : เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยมให้หน่วยงานภาครัฐบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล				
มาตรฐานความโปร่งใส : มิติที่ ๑ ด้านนโยบาย/ผู้บริหาร และความพยายาม/ริเริ่มของหน่วยงานในการสร้างภาพความโปร่งใส				
แผนงาน : ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นมีจิตสำนึกเรื่องคุณธรรมจริยธรรม				
มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔	ดำเนินการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ
		๒๕๖๐		
๑.การสร้างจิตสำนึก คุณธรรมจริยธรรม ค่านิยมในการป้องกันและ แก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบ	๑.๑ รมรงค์สร้างจิตสำนึกด้านคุณธรรม จริยธรรม ค่านิยม ตามหลักธรรมาภิบาล รวมทั้งเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ข้อมูล ข่าวสารความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและความโปร่งใส	✓	ร้อยละของเจ้าหน้าที่ ท้องถิ่นได้รับข้อมูล ข่าวสารครบถ้วน	ร้อยละ ๗๕
	๑.๒ ส่งเสริมให้บุคลากรเข้ารับการประชุม ฝึกอบรม/รับฟังการบรรยายธรรมทั้งภายใน ภายนอกสำนักงาน	✓	ร้อยละของเจ้าหน้าที่ ท้องถิ่นเข้าร่วมประชุม/ ฝึกอบรม/บรรยายธรรม	ร้อยละ ๗๕
	๑.๓ ถวายสัตย์ ๕ ธันวา ข้าราชการที่ดีของแผ่นดิน	✓	จำนวนเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น ที่เข้าร่วมถวายสัตย์ ปฏิญาณ	ร้อยละ ๑๐๐

ยุทธศาสตร์ ๑ : เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยมให้หน่วยงานภาครัฐบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล				
มาตรฐานความโปร่งใส : มิติที่ ๑ ด้านนโยบาย/ผู้บริหาร และความพยายาม/ริเริ่มของหน่วยงานในการสร้างภาพความโปร่งใส				
แผนงาน : ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นมีจิตสำนึกเรื่องคุณธรรมจริยธรรม				
มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๐	ดำเนินการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ
		๒๕๖๐		
๑.การสร้างจิตสำนึก คุณธรรมจริยธรรม ค่านิยมในการ ป้องกันและแก้ไข ปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบ	๑.๔ การยกย่องเชิดชูเกียรติ เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่ประพฤติตน เป็นแบบอย่างที่ดีทั้งในระดับ องค์กร	✓	เจ้าหน้าที่ได้รับการ คัดเลือกการเชิดชูเก ียรติในระดับองค์กร	ร้อยละ ๕
	๑.๕ การมีส่วนร่วมของผู้บริหาร ท้องถิ่นในกิจกรรมด้านต่างๆ เช่น การป้องกันการปราบปรามการ ทุจริต ด้านการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ด้านการทำตัวเป็น แบบอย่างที่ดี เป็นต้น	✓	จำนวนโครงการที่ ผู้บริหารเข้าร่วม กิจกรรมที่มีบทบาท ในการส่งเสริมความ โปร่งใสในองค์กร	๑ ครั้ง

ยุทธศาสตร์ ๒ : การบูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต				
มาตรฐานความโปร่งใส : มิติที่ ๒ ด้านการเปิดเผย การมีระบบตรวจสอบภายในองค์กรและการมีส่วนร่วม				
แผนงาน : การป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมต่างๆที่อาจเป็นภัยต่อการก้าวสู่ประเทศไทยใสสะอาด เพื่อปลูกฝังให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใสและเป็นธรรม				
มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๐	ดำเนินการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ
		๒๕๖๐		๒๕๖๐
๑.การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร	๑.๑ การจัดอบรมให้ความรู้ ความเข้าใจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	✓	ร้อยละของผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๐	ร้อยละ ๗๕
	๑.๒ การเผยแพร่ประกาศจัดซื้อจัดจ้างผ่านทางศูนย์ข้อมูลข่าวสารและwww.padai.org	✓	จำนวนครั้งในการเผยแพร่ประกาศการจัดซื้อจัดจ้าง	อย่างน้อย ๒ ครั้ง
	๑.๓ การเก็บสถิติและสรุปผลการใช้บริการศูนย์ข้อมูลข่าวสารให้ผู้บริหารทราบอย่างสม่ำเสมอ	✓	จำนวนครั้งในการรายงานผลการใช้ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๑ ครั้ง

ยุทธศาสตร์ ๒ : การบูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต				
มาตรฐานความโปร่งใส : มิติที่ ๒ ด้านการเปิดเผย การมีระบบตรวจสอบภายในองค์กรและการมีส่วนร่วม				
แผนงาน : การป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมต่างๆที่อาจเป็นภัยต่อการก้าวสู่ประเทศไทยใสสะอาด เพื่อปลูกฝังให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใสและเป็นธรรม				
มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๐	ดำเนินการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ
		๒๕๖๐		๒๕๖๐
๓.การส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐในการติดตามตรวจสอบการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ	๓.๑ ประชาสัมพันธ์ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การสร้างมาตรฐานความโปร่งใสเช่นกฎหมาย/ระเบียบข้อบังคับ/วิธีการปฏิบัติข้อมูลข่าวสาร	✓	จำนวนการประชาสัมพันธ์ไม่น้อยกว่า ๓ ช่องทาง	๓ ช่องทาง
	๓.๒ มีตัวแทนภาคประชาชนร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจรับงานจ้าง/เปิดซอง	✓	จำนวนโครงการที่ตัวแทนภาคประชาชนเข้าร่วมเป็น	ร้อยละ ๗๕

			คณะกรรมการมี บทบาทในการส่งเสริม ความโปร่งใสในองค์กร	
--	--	--	---	--

ยุทธศาสตร์ ๓ : การเสริมสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ				
มาตรฐานความโปร่งใส : มิติที่ ๓ ด้านการใช้ดุลยพินิจ				
แผนงาน: การจัดการกรณีมีการทุจริตและคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น				
วัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการทุจริตและคอร์รัปชันภายในเทศบาลตำบลต่อหลัง				
มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๐	ดำเนินการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมายปี
		๒๕๖๐		๒๕๖๐
๑.การจัดการเพื่อลด ความเสี่ยงที่เกิดการ ทุจริต	๑.๑ จัดอบรมหรือส่งบุคลากรเข้ารับการ อบรม เพื่อเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบ การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ	✓	ร้อยละของผู้เข้าร่วมอบรมมี ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ภาครัฐ	ร้อยละ ๕
๒.ติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานตามแผน	๒.๑ จัดทำรายงานผลความสำเร็จของ แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันกับ มาตรฐานความโปร่งใส	✓	รายงานผลความสำเร็จของ แผนปฏิบัติการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต คอร์รัปชัน กับมาตรฐานความ โปร่งใส	๑ ราย

ยุทธศาสตร์ ๔: พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ				
มาตรฐานความโปร่งใส : มิติที่ ๔ การมีระบบ/กลไก จัดการรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์				
แผนงาน: การจัดการกรณีมีการทุจริตและคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น				
วัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการทุจริตและคอร์รัปชันภายในเทศบาลตำบลตอหลัง				
มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๐	ดำเนินการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ
		๒๕๖๐		
๑.การพัฒนา ศักยภาพบุคลากร	๑.๑การส่งข้าราชการและเจ้าหน้าที่เข้าร่วมการประชุม อบรมสัมมนาที่เกี่ยวข้องกับ ๑.๑.๑ ด้านการป้องกันและการปราบปรามการทุจริต ๑.๑.๒ ด้านทรัพยากรบุคคล ๑.๑.๓ ด้านการเงิน ๑.๑.๔ ด้านการตรวจสอบภายใน	✓	จำนวนด้านที่เจ้าหน้าที่ต้องถิ่นได้รับการพัฒนาศักยภาพบุคลากรเพิ่มขึ้น	ไม่น้อยกว่า ๓ ด้าน
๒.การมีระบบ กลไกการจัดการ รับเรื่องร้องเรียน	๒.๑ จัดทำหลักเกณฑ์วิธีการรับฟังข้อร้องเรียน/ร้องทุกข์	✓	มีหลักเกณฑ์วิธีการรับฟังข้อร้องเรียน/ร้องทุกข์	อย่างน้อย ๑ เรื่อง
	๒.๒ การจัดระบบรับฟังข้อร้องเรียนการแจ้งเบาะแสการทุจริต การจัดช่องทางร้องเรียน/แจ้งเบาะแส/ความคิดเห็น - ผู้รับข้อร้องเรียน - จัดส่งข้อร้องเรียนทางไปรษณีย์ - ศูนย์ข้อมูลข่าวสารและโทรศัพท์ ทต.ม่วงยาย - เว็บไซต์www.padai.org อื่นๆ	✓	จำนวนช่องทางกรรับฟังข้อร้องเรียนและการแจ้งเบาะแสการทุจริต	๔ ช่องทาง

มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๐	ดำเนินการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ
		๒๕๖๐		
	<ul style="list-style-type: none"> ปรับปรุงและเผยแพร่หลักเกณฑ์การรับเรื่องร้องเรียน /ร้องทุกข์ 	✓	มีหลักเกณฑ์การรับเรื่องร้องเรียนทาง website	
๒.การมีระบบ กลไกการจัดการ รับเรื่องร้องเรียน	๒.๓ การจัดการและแจ้งผลข้อร้องเรียน	✓	ร้อยละของข้อร้องเรียนที่แจ้งผลการดำเนินการแก่ผู้ร้องเรียน	ร้อยละ ๑๐๐

เห็นชอบและอนุมัติ ณ วันที่ ๒๖ เดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

(นายอานันท์ มาหะมะ)
นายกเทศบาลตำบลตอหลัง